

**PERAN FORUM KEMITRAAN POLISI DAN MASYARAKAT  
DALAM PENYELESAIAN TINDAK PIDANA**

**(Studi Kasus di Desa Banyubiru, Kabupaten Semarang)**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum

Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum

Universitas Kristen Satya Wacana

**Krisna Putra Pribadi**

**NIM: 312014160**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA**

**SALATIGA**

**Oktober 2017**



PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS  
UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA  
Jl. Diponegoro 52 – 60 Salatiga 50711  
Jawa Tengah, Indonesia  
Telp. 0298 – 321212, Fax. 0298 321433  
Email: library@adm.uksw.edu ; http://library.uksw.edu

### PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Krisna Putra Pribadi  
NIM : 312014160 Email : 312014160@student.uksw.edu  
Fakultas : Hukum Program Studi : Ilmu Hukum  
Judul tugas akhir : Peran Forum Kemitraan Polisi dan Masyarakat  
Dalam Penyelesaian Tindak Pidana  
Pembimbing : 1. Dr. Christina Maya Indah, S.H., M. Hum  
2. \_\_\_\_\_

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Kristen Satya Wacana maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Kristen Satya Wacana.

Salatiga, 25 October 2017

MATERAI  
POMPEL  
423BCAEF482212315  
6000  
ENAM RIBU RUPIAH  
Ta. \_\_\_\_\_  
Krisna Putra.



PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS  
UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA  
Jl. Diponegoro 52 – 60 Salatiga 50711  
Jawa Tengah, Indonesia  
Telp. 0298 – 321212, Fax. 0298 321433  
Email: library@adm.uksw.edu ; http://library.uksw.edu

### PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Krisna Putra Pribadi  
NIM : 312019160 Email : 312019160@student.uksw.edu  
Fakultas : Hukum Program Studi : Ilmu Hukum  
Judul tugas akhir : Peran Forum Remitran Polisi dan Masyarakat  
Dalam Penyelesaian Tindak Pidana

Dengan ini saya menyerahkan hak *non-eksklusif*\* kepada Perpustakaan Universitas – Universitas Kristen Satya Wacana untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak yang sesuai):

- ☒ a. Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA
- ☐ b. Saya tidak mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA\*\*

\* Hak yang tidak terbatas hanya bagi satu pihak saja. Pengajar, peneliti, dan mahasiswa yang menyerahkan hak non-eksklusif kepada Repositori Perpustakaan Universitas saat mengumpulkan hasil karya mereka masih memiliki hak copyright atas karya tersebut.

\*\* Hanya akan menampilkan halaman judul dan abstrak. Pilihan ini harus dilampiri dengan penjelasan/ alasan tertulis dari pembimbing TA dan diketahui oleh pimpinan fakultas (dekan/kaprodi).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Salatiga, 25 Oktober 2017

Krisna Putra

Tanda tangan & nama terang mahasiswa

Mengetahui,

Dr. Christina Maya Indah, S.H., M. Hum

Tanda tangan & nama terang pembimbing I

Tanda tangan & nama terang pembimbing II

**Lembar Persetujuan**

**PERAN FORUM KEMITRAAN POLISI DAN MASYARAKAT  
DALAM PENYELESAIAN TINDAK PIDANA**

**(Studi Kasus di Desa Banyubiru, Kabupaten Semarang)**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum

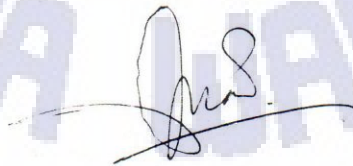
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum

Universitas Kristen Satya Wacana

**Krisna Putra Pribadi**

**NIM: 312014160**

**1956  
Pembimbing**



**Dr. Christina Maya Indah., S.H., M.Hum.**

**Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana Salatiga**

**Oktober 2017**



**Lembar Penguji**

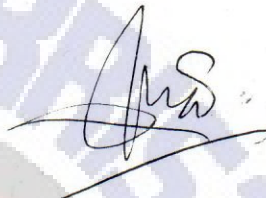
**Komisi Penguji**

**Penguji I**



**Arie Siswanto, S.H., M.Hum.**

**Penguji II**



**Dr. Christina Maya Indah, S.H.,  
M.Hum**

**Penguji III**



**R. E. S. Fobia, S.H., M.I.D.S.**

**Diuji pada tanggal 9 Oktober 2017**

**Mengesahkan,**

**Ketua Program Studi Ilmu Hukum**



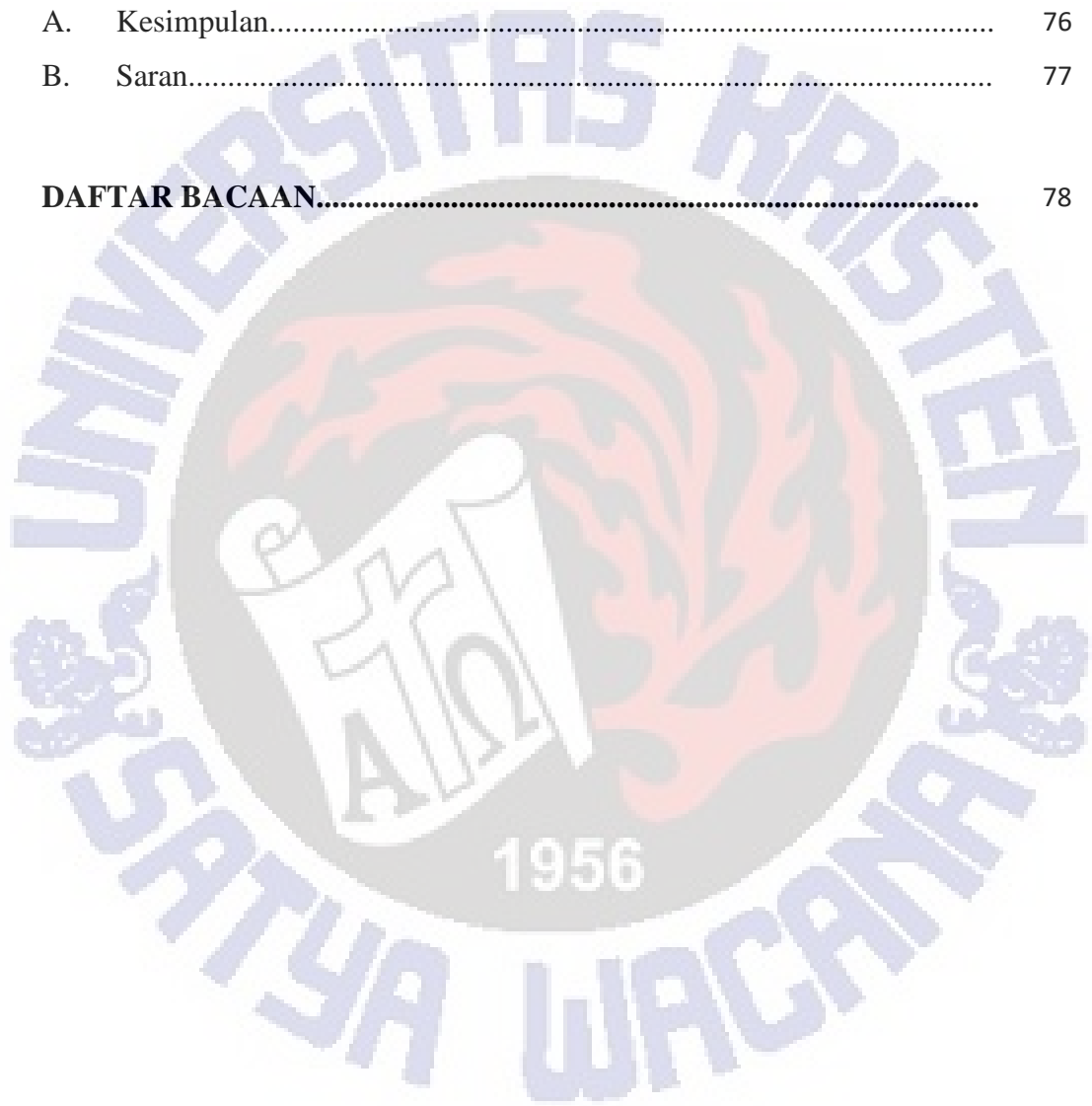
**Christina Maya Indah, S.H., M.Hum**

## DAFTAR ISI

<b>UCAPAN TERIMA KASIH.....</b>	<b>I</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>lii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>lv</b>
<b>DAFTAR PERATURAN KASUS.....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>vii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Manfaat Penelitian.....	10
E. Metode Penelitian.....	12
<b>BAB II PEMBAHASAN.....</b>	<b>17</b>
A. Tinjauan Pustaka.....	17
1. Pengertian dan Tugas Pokok Polisi.....	17
a. Pengertian Polisi.....	17
b. Fungsi Tugas Pokok Polisi.....	19
2. Forum Kemitraan Polisi dan Masyarakat.....	24
a. Pengertian Perpolisian Masyarakat.....	24
b. Forum Kemitraan Polisi dan Masyarakat.....	26
3. Penanganan Tindak Pidana Melalui <i>Restorative Justice</i> .....	30
a. <i>Restorative Justice</i> .....	30
b. Prinsip Umum Pendekatan Restoratif.....	32

4. Konsep Peran.....	34
a. Pengertian Peran.....	34
b. Implementasi Peran FKPM.....	35
<b>B. Hasil Penelitian.....</b>	<b>36</b>
1. Profil Desa Banyubiru.....	36
a. Gambaran Umum.....	36
b. Keadaan Sosial.....	37
2. Stuktur, Organisasi, dan Tugas Forum Kemitraan Polisi dan Masyarakat di Desa Banyubiru.....	39
a. Pengantar.....	39
b. Struktur Organisasi.....	42
c. Tujuan.....	43
d. Tempat Penyelesaian Masalah.....	44
e. Biaya Operasional.....	46
3. Penyelesaian Tindak Pidana Melalui FKPM Desa Banyubiru.....	47
a. Gambaran Tindak Pidana yang Ditangani FKPM Desa Banyubiru.....	47
b. Cara Penyelesaian Masalah di FKPM Desa Banyubiru.....	49
c. Kendala yang Dihadapi FKPM Desa Banyubiru.....	50
d. Efek Penanganan Tindak Pidana yang Dilakukan FKPM Desa Banyubiru.....	53
<b>C. Analisis.....</b>	<b>54</b>
1. Peran FKPM Dalam Penanganan Masalah Tindak Pidana di Desa Banyubiru.....	54
A. Implementasi Peran FKPM RW MAS AMAN.....	54
B. FKPM dan Penyelesaian Masalah Dengan Pendekatan <i>Restorative Justice</i> .....	58

2. Faktor - Faktor yang Mempengaruhi Pelaksanaan Tugas FKPM Dalam Menciptakan Situasi Keamanan Masyarakat yang Kondusif.....	68
<b>BAB III PENUTUP.....</b>	76
A. Kesimpulan.....	76
B. Saran.....	77
<b>DAFTAR BACAAN.....</b>	78







## UCAPAN TERIMA KASIH

Dalam penulisan skripsi ini, banyak sekali pihak- pihak yang membantu proses pengerjaan baik bantuan moril maupun materiil. Untuk itu, penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada :

1. **Tuhan Yang Maha Esa Allah SWT** yang telah memberikan ilmu, kesabaran, dan nikmat yang tak terhingga sampai saat ini.
2. **Bapak, Ibu, dan Kakak tercinta** yang tidak ada hentinya memberikan asupan gizi 4 sehat 5 sempurna serta selalu memberi motivasi dan doa kepada penulis untuk selalu bersemangat.
3. **Natashya Anjani** sebagai salah satu orang spesial selain keluargaku yang selalu memunculkan motivasi sangat besar untuk menyelesaikan studiku walau jauh di tanah sebrang.
4. **Ibu Dr. Christina Maya Indah, S.H, M.Hum** selaku dosen pembimbing yang sangat sabar menghadapi penulis dari awal hingga akhir. Terima kasih yang sebesar- besarnya Bu Maya.
5. **Bapak Arie Siswanto, S.H., M.Hum** selaku penguji yang bersedia memberikan masukan untuk penulis.
6. **Bapak R. E. S. Fobia, S.H., MIDS** selaku penguji dan selaku wali studi penulis yang mendampingi dari awal masuk kuliah hingga selesai, begitupun juga bersedia memberikan saran dan nasehat kepada penulis dalam penyusunan skripsi.

7. Bapak Dekan dan seluruh jajaran dosen Fakultas Hukum UKSW yang telah bersedia mengajar dan membagi ilmu serta memberikan nasehat dan bimbingan dalam menempuh pendidikan di Fakultas Hukum UKSW.
8. Seluruh staf Tata Usaha Fakultas Hukum UKSW yang telah membantu penulis dalam hal administrasi ataupun segala informasi selama kegiatan perkuliahan di Fakultas Hukum UKSW.
9. Temans Fakultas Hukum angkatan 2014 yang telah menjadi One Team One Spirit.
10. Seluruh pihak yang sudah membantu penulis dalam mengumpulkan data primer di Desa Banyubiru.

## KATA PENGANTAR

Pada dasarnya, semua organisasi yang baik adalah organisasi yang bisa melaksanakan semua programnya dengan baik. Dalam skripsi ini, penulis bermaksud menguraikan tentang implementasi tugas dan peran Forum Kemitraan Polisi dan Masyarakat yang kemudian disingkat FKPM di Kecamatan Banyubiru, Kabupaten Semarang terkhusus di Desa Banyubiru. Salah satu peran FKPM adalah menyelesaikan masalah- masalah sosial dan tindak pidana ringan yang terjadi di lingkungan masyarakat. Dari sini akan terlihat bagaimana peran FKPM dalam penyelesaian masalah tindak pidana di tengah masyarakat. Penyelesaian masalah diluar pengadilan menjadi topik menarik dalam penulisan ini.

Penulis memilih Desa Banyubiru sebagai sampel karena merupakan salah satu desa yang cukup luas dan terdiri dari masyarakat yang multikultural. Selain itu, Desa Banyubiru juga menjadi satu- satunya desa di Kecamatan Banyubiru yang terdapat organisasi FKPM di dalamnya. Semakin menarik ketika Polsek Kecamatan Banyubiru juga terletak di Desa Banyubiru. Banyak hal menarik yang memunculkan ide bagi penulis untuk menulis implementasi peran FKPM mengingat organisasi ini merupakan mitra dari kepolisian dimana anggotanya adalah masyarakat itu sendiri.

Selanjutnya, hasil penulisan skripsi ini tidak lepas dari kekurangan- kekurangan baik dari segi penulisan ataupun isi. Segala hal mengenai kekurangan- kekurangan pasti ada dalam pekerjaan manusia. Tidak ada manusia yang sempurna, maka dari itu, penulis menerima segala kritik dan saran dari berbagai pihak demi perbaikan skripsi ini.

Salatiga, 9 Oktober 2017

Krisna Putra Pribadi

## **MOTTO**

**" HUBUNGAN YANG TERBAIK ADALAH USAHA, KESABARAN, DAN DOA "**





## **DAFTAR PERATURAN/KASUS**

Kitab Undang- Undang Hukum Acara Pidana (KUHP).

UU No 2 Tahun 2002 tentang Kepolisian Negara Republik Indonesia.

Perkap No. 7 Tahun 2008 tentang Pedoman Dasar Strategi dan Implementasi  
Pemolisian Masyarakat Dalam Penyelenggaraan Tugas Polri.

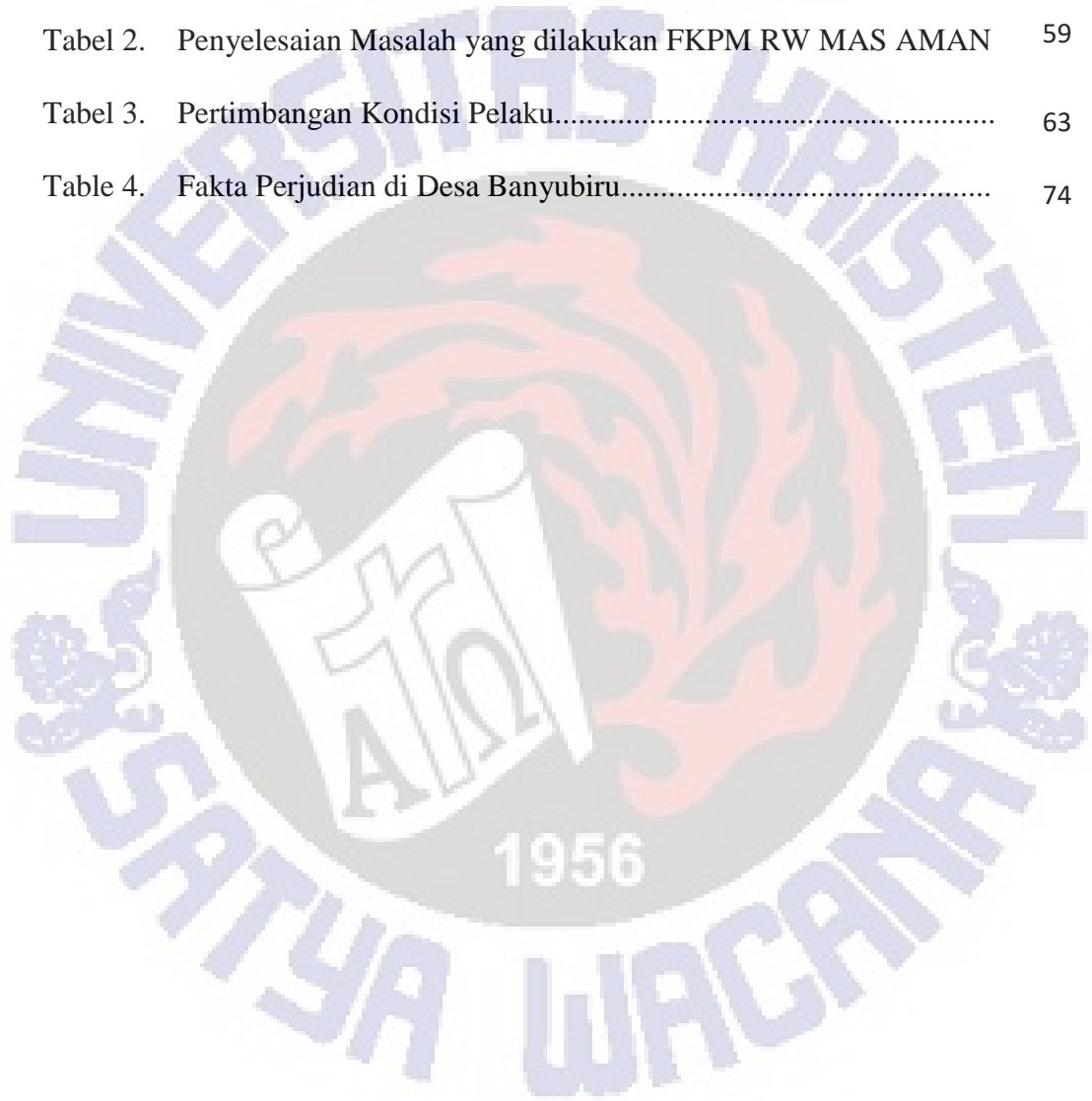
Peraturan Mahkamah Agung Republik Indonesia Nomor: 02 Tahun 2012 tentang  
Penyesuaian Batasan Tindak Pidana Ringan dan Jumlah Denda Dalam KUHP

Skep Kapolri No. Pol. Skep/558/XI/2009 tentang Naskah Sementara Buku Pedoman  
Pelaksanaan Sistem Pelaporan.

Skep Kapolri No. Pol. : Skep 737/X/2005 tentang Kebijakan dan Strategi Penerapan  
Model Perpolisian Masyarakat Dalam Penyelenggaraan Tugas Polri.

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Perkara yang di tangani oleh FKPM RW MAS AMAN Desa Banyubiru tahun 2017 .....	47
Tabel 2. Penyelesaian Masalah yang dilakukan FKPM RW MAS AMAN .....	59
Tabel 3. Pertimbangan Kondisi Pelaku.....	63
Table 4. Fakta Perjudian di Desa Banyubiru.....	74



## ABSTRAK

Skripsi ini membahas tentang implementasi peran FKPM dalam penyelesaian masalah tindak pidana ringan dan masalah sosial yang ada di Desa Banyubiru. FKPM tersebut bernama RW MAS AMAN atau Rumah Rembug Warga Masalah Keamanan. Penyelesaian masalah yang dimaksud adalah penyelesaian masalah diluar pengadilan atau bisa disebut *Restorative Justice*. Dari 9 laporan perkara yang masuk dalam data FKPM, terdapat 6 perkara yang dapat diselesaikan. Perkara yang diselesaikan juga tidak hanya pidana ringan dan masalah sosial. Namun juga terdapat suatu perkara diluar tindak pidana ringan yaitu perselingkuhan dan perzinahan.

Dari hasil skripsi ini terdapat 1 kasus diluar tindak pidana ringan yang dapat diselesaikan. Hal ini dipengaruhi beberapa faktor salah satunya adalah alasan pemaaf. Dari beberapa kasus lain, perdamaian disebabkan karena hubungan para pelaku dan korban yang masih hidup dalam satu lingkungan tetangga. Program RW MAS AMAN yang lain seperti melakukan penyuluhan atau sosialisasi, membuat peta kamtibmas dan memantau kegiatan masyarakat tidak terlaksana. Hal ini disebabkan berbagai faktor, salah satu faktor yg menonjol adalah kendala operasional/ biaya. Menurut hasil penelitian, sumber dana untuk RW MAS AMAN hanya pernah diberikan satu kali saja bebarengan dengan peresmian organisasi ini. Maka dari itu, kendala operasional sangat mengganggu program- program RW MAS AMAN yang lain.

Kata Kunci: **FKPM, *Restorative Justice*.**